



P. A. Maheć
P. H. Wasilewski
14.11.2024

Warszawa, dnia 12 listopada 2024 r.

**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W WARSZAWIE**

WOOS-II.420.108.2021.AG.40

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 108 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572, zwanej dalej „Kpa”), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 08 października 2024 r. (data doręczenia do tutejszego organu: 17 października 2024 r.), znak: L. dz, Mosty 2024/10/00144, Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, reprezentowanego przez pełnomocnika – Pana Pawła Telickiego

postanawiam

nadać rygor natychmiastowej wykonalności decyzji Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 2 października 2024 r., znak: WOOS-II.420.108.2021.AG.34, o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: *Budowa drogi ekspresowej S19 na odcinku granica województwa podlaskiego – Łosice – granica województwa lubelskiego.*

UZASADNIENIE

W dniu 2 października 2024 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie (zwany dalej „Regionalnym Dyrektorem”) wydał decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, znak: WOOS-II.420.108.2021.AG.34 (zwaną dalej „decyzją”), dla ww. przedsięwzięcia.

Wnioskiem z dnia 08 października 2024 r. (data doręczenia do tutejszego organu: 17 października 2024 r.), inwestor wystąpił do Regionalnego Dyrektora o nadanie decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności. Wnioskodawca uzasadnił swoją prośbę w następujący sposób.

Realizacja drogi ekspresowej S-19 na odcinku Białystok – Lublin została ujęta w projekcie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie unijnych wytycznych dotyczących rozwoju transeuropejskiej sieci transportowej i oznaczona jako sieć kompleksowa TEN-T. Powyższe ma przełożenie w Dokumentie Implementacyjnym do Strategii Rozwoju Transportu do 2020 r. (z perspektywą do 2030 r.) opracowanym przez Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju w październiku 2014 r.

Planowana inwestycja jest jednym z etapów budowy drogi ekspresowej S19, która w przyszłości będzie stanowiła na terenie Polski część międzynarodowego szlaku Via Carpatia, łączącego Litwę, Polskę, Słowację, Węgry, Rumunię, Bułgarię oraz Grecję. Droga ekspresowa S19 o przebiegu: (Grodno) granica państwa – Kuźnica – Sokółka – Korycin – Knyszyn – Dobrzniewo Duże – Choroszcz – Siemiatycze – Lublin – Nisko – Rzeszów – Barwinek – granica państwa (Preszow) ujęta jest w załączniku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2004 r. w sprawie sieci autostrad i dróg ekspresowych (Dz. U. Nr 128 poz. 1334, ze zm.) oraz w załączniku nr 1 do uchwały Rady Ministrów z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Program Budowy Dróg Krajowych na lata 2014 – 2023 (z perspektywą do 2025 r.)”.

W wyniku realizacji przedmiotowej inwestycji zostanie wyeliminowany ruch pieszy z odcinka drogi krajowej nr 19, zmniejszy się krętość drogi oraz dostosowane zostaną promienie łuków poziomych i pionowych do parametrów drogi ekspresowej. Przyjęte rozwiązania projektowe zapewnią przejście ruchu z trasy głównej i zmniejszenie natężenia ruchu na sieci dróg lokalnych, co przyczyni się do

poprawy stanu bezpieczeństwa na sieci dróg w obszarze wpływu realizowanej inwestycji. Poprawa stanu bezpieczeństwa ruchu drogowego względem stanu istniejącego poprzez przeniesienie ruchu tranzytowego i ciężkiego z obszarów zabudowy w celu ochrony zdrowia i życia ludzkiego jest ważnym interesem społecznym.

Planowane zamierzenie inwestycyjne przyczyni się do polepszenia jakości życia oraz komfortu podróży lokalnej społeczności. Poprawa dostępności komunikacyjnej przyspieszy rozwój terenów przyległych oraz sprawne i bezpieczne powiązanie regionu z krajowym i międzynarodowym systemem transportowym.

Ponadto, sprawna realizacja inwestycji zapewniającej kontynuację budowy trasy S-19 leży w dobrze pojętym interesie społecznym i gospodarczym. Pozyskanie środków finansowych na realizację przedmiotowej inwestycji uzależnione jest od terminowości wykonania dokumentacji projektowej i uzyskania niezbędnych pozwoleń.

Nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności niniejszej decyzji będzie umożliwiło inwestorowi ubieganie się o uzyskanie dalszych decyzji administracyjnych niezbędnych dla procesu inwestycyjnego oraz będzie miało pozytywny wpływ na terminowość realizacji inwestycji, co leży zarówno w interesie społecznym, jak i ważnym interesie strony.

Biorąc powyższe pod uwagę, po przeanalizowaniu przedstawionych argumentów wskazujących na ważny interes społeczny oraz ważny interes strony, organ uznał wnioski za zasadny i nadał decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

Zgodnie z art. 108 § 2 Kpa rygor natychmiastowej wykonalności może być nadany decyzji również po jej wydaniu. Przesłanki do nadania rygoru natychmiastowej wykonalności zostały określone w art. 108 § 1 Kpa i są to: ochrona zdrowia lub życia ludzkiego, zabezpieczenie gospodarstwa narodowego przed ciężkimi stratami bądź też inny interes społeczny lub wyjątkowo ważny interes strony.

Dopuszczalność nadawana rygoru natychmiastowej wykonalności decyzjom o środowiskowych uwarunkowaniach potwierdzona jest aktualnym orzecznictwem sądów administracyjnych i Naczelnego Sądu Administracyjnego. Wskazuje się, że można w odniesieniu do nieostatecznej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zaopatrzonej w rygor natychmiastowej wykonalności mówić o możliwości jej wykonania w znaczeniu szerokim, co należy utożsamiać z mocą prawną pozwalającą na wywoływanie wszystkich skutków związanych z jej pozostawieniem w obrocie prawnym i wywoływaniem skutków prawnych (np. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 18 maja 2016 r., sygn. akt II OSK 1066/15, LEX nr 2108434, Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 23 czerwca 2021 r., sygn. akt III OSK 3704/21, LEX nr 3196480).

W opinii organu, nowe zorganizowanie i usprawnienie układu komunikacyjnego w przedmiotowym rejonie oraz zapewnienie rozwiązań chroniących środowisko, w tym życie i zdrowie mieszkańców terenów sąsiadujących z planowaną inwestycją uzasadnia interes społeczny. Ponadto inwestycja wpłynie na skrócenie czasu przejazdu, eliminację zatorów drogowych, zmniejszenie niekorzystnej emisji spalin i hałasu drogowego, zmniejszenie ilości wypadków drogowych oraz, biorąc pod uwagę inne zrealizowane już inwestycje, w znaczącym stopniu przyczyni się do rozwoju gospodarczego terenów, przez które będzie przebiegać.

Przedmiotowa droga, przejmując duży i rosnący systematycznie potok ruchu tranzytowego z dróg lokalnych, zwiększy bezpieczeństwo ruchu kołowego, transportu samochodowego i pieszych na odcinkach istniejących dróg, odciążanych przez projektowaną drogę ekspresową oraz dróg do niej poprzecznych.

Planowane przedsięwzięcie obejmuje budowę drogi ekspresowej S-19, mającej znaczenie państwowe i międzynarodowe. Znaczenie międzynarodowe drogi ekspresowej S19 wynika z załącznika nr I Mapy sieci kompleksowej, rozszerzonej sieci bazowej i sieci bazowej do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady 2024/1679 z dnia 13 czerwca 2024 r. w sprawie unijnych wytycznych dotyczących rozwoju transeuropejskiej sieci transportowej zmieniającego rozporządzenia (UE)

2021/1153 i (UE) nr 913/2010 oraz uchylające rozporządzenie (UE) nr 1315/2013. Z powyższego załącznika wynika, że droga ekspresowa S19 została zakwalifikowana do sieci kompleksowej transeuropejskiej sieci transportowej (TEN-T) – z założeniem powstania do 2050 r. – służącej do zapewnienia dostępności i łączności wszystkich regionów Unii Europejskiej przy jednoczesnym wzmacnianiu spójności społecznej i gospodarczej pomiędzy nimi.

W ocenie Regionalnego Dyrektora w analizowanej sprawie zasadne jest nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji, ze względu na interes społeczny rozumiany jako realizacja inwestycji celu publicznego. Analizowane zamierzenie inwestycyjne stanowi inwestycję celu publicznego w rozumieniu art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130) i art. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1145). Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 7 marca 2007 r., sygn. akt: IV Sa/Wa 2037/06 pojęcie celu publicznego, oznacza cel dotyczący ogółu ludzi, służący ogółowi, przeznaczony (dostępny) dla wszystkich. Zatem przedmiotowa inwestycja mieści się w granicach interesu społecznego.

Odnosząc się do kwestii posiadania przez wnioskodawcę ważnego interesu własnego, zauważyć należy, że we wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wskazał on, że inwestycja będzie finansowana ze środków unijnych. W przypadku opóźnienia w realizacji projektu istnieje ryzyko nieuzyskania dofinansowania dla przedmiotowego zamierzenia inwestycyjnego. Sprawne i możliwie szybkie zrealizowanie planowanego przedsięwzięcia, w sytuacji konieczności funkcjonalnego powiązania go z innymi ciągami komunikacyjnymi służy realizacji ważnego interesu strony. Zwłoka w wykonaniu powołanej wyżej decyzji, w okolicznościach tej sprawy, zagraża dobrom chronionym – w tym interesowi społecznemu i wyjątkowo ważnemu interesowi inwestora. Decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu.

POUCZENIE

W oparciu o art. 108 § 2 Kpa na niniejsze postanowienie służy zażalenie do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora w terminie 7 dni od daty jego doręczenia.

Przed upływem biegu terminu do wniesienia zażalenia strona może zrzec się prawa do wniesienia zażalenia wobec organu administracji publicznej, który wydał postanowienie.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia zażalenia przez ostatnią ze stron postępowania, postanowienie staje się ostateczne i prawomocne.



Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska w Warszawie

Jacek Lolo

Otrzymują:

1. Paweł Telicki – pełnomocnik Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad
Mosty Katowice sp. z o.o.
ul. Rolna 12
40-555 Katowice;
2. Strony postępowania zgodnie z art. 49 Kpa;
3. aa.